



ПЯТНИЦА,
2
СЕНТЯБРЯ
2022 ГОДА
№№132-133 (19.405-19.406)

КЫЗЫЛОРДИНСКИЕ ВЕСТИ

Издается с 1 января 1930 года

Областная общественно-политическая газета

www.kzvesti.kz

Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество

**Уважаемые соотечественники!
Уважаемые депутаты, члены
Правительства!**

В соответствии со статьей 59 Конституции Республики Казахстан объявляю третью сессию Парламента VII созыва открытой.

Уважаемые депутаты!

Поздравляю всех с началом очередной сессии Парламента!

В этом году наша страна вступила в новый этап развития.

На общенациональном референдуме большинство граждан поддержало курс на политическую модернизацию.

Конституционная реформа стала основополагающим шагом в создании Нового Справедливого Казахстана.

Продолжением политической модернизации должны стать структурные экономические преобразования.

Нам предстоит глубинная перестройка отношений в триаде «гражданин – бизнес – государство».

В первую очередь, государство обеспечит равенство возможностей и справедливость для всех.

Будут гарантированы высокий уровень общественных благ и поддержка социально уязвимых категорий населения, в том числе граждан с особыми потребностями. Будет создан соответствующий институт Омбудсмана при Президенте.

Государство будет всецело поддерживать экономическую свободу, но в то же время будет решительно защищать граждан при чрезмерных колебаниях рынка.

Мощное развитие получит малый и средний бизнес.

Теперь обозначу конкретные направления реформ.

Первое. Новая экономическая политика

Системные проблемы нашей экономики хорошо известны. Это сырьевая зависимость, низкая производительность труда, недостаточный уровень инноваций, неравномерное распределение доходов.

Безусловно, все это – сложные



проблемы, но существуют конкретные пути их решения.

Это макроэкономическая стабильность, диверсификация экономики, цифровизация, развитие малого и среднего бизнеса, человеческого капитала, обеспечение верховенства закона.

Однако осязаемого прогресса в этих вопросах до сих пор нет. Очевидно, нужны новые подходы.

Базовая цель нашей экономической политики остается неизменной – качественный и инклюзивный рост благосостояния наших граждан.

Приоритетами нового экономического курса станут:

– стимулирование частной предпринимательской инициативы, то

есть отход от госкапитализма и чрезмерного вмешательства государства в экономику;

– развитие конкуренции, то есть обеспечение равных возможностей для всех;

– и, конечно, справедливое распределение национального дохода.

Все это предполагает решение ряда первоочередных задач.

Первое. Административное регулирование цен снижает инвестиционную привлекательность целых отраслей, приводит к дефициту товаров и зависимости от импорта.

Поэтому предстоит поэтапно отказаться от вмешательства государства в ценообразование.

Исключение составят неконкурентные рынки – тарифы монополий останутся под плотным контролем. Но контроль вовсе не означает давление.

Сегодня участились случаи, когда государственные органы, включая силовые, кинулись проверять бизнес и требовать снижения цен и тарифов. Подобные популистские действия надо прекращать.

Важно соблюсти баланс между необходимостью ограничения прибыли монополий и обеспечения инвестиций в инфраструктуру.

В стране изношены две трети сетей электроснабжения, 57% тепловых коммуникаций и поч-

ти половина водопроводных сетей. Эти цифры говорят сами за себя.

Искусственное сдерживание тарифов чревато всеерными отключениями, авариями, и, как итог, угрозой здоровью и жизни граждан.

На монопольных рынках необходимо перейти к новой тарифной политике «Тариф в обмен на инвестиции».

Показатели износа сетей и мощностей нужно сократить минимум на 15%.

Тариф будет предоставляться в обмен на вложения в инфраструктуру и участие в системе государственного мониторинга для обеспечения прозрачности. Весомую часть инвестиций собственник должен внести из своих средств, а не за счет тарифа.

Следует разработать действенные стимулы для внедрения инноваций, разрешить перераспределять часть затрат внутри тарифной сметы и сохранять определенную долю дохода.

Предстоит постепенно отказаться от перекрестного субсидирования тарифов, при котором цены для одних потребителей сдерживаются посредством повышенной стоимости услуг для других.

Второе. Для дальнейшей демонизации экономики требуются институциональные решения.

Следует на законодательном уровне определить понятие «конгломерат».

Связанные друг с другом субъекты рынка обязаны получать разрешение на экономическую концентрацию.

Все их сделки должны тщательно проверяться, в том числе на признаки применения нерыночных цен.

На развитие рыночной экономики негативно влияет деятельность единых операторов.

Поэтому следует отрегулировать данный институт.

Существующих операторов нужно передать в конкурентную среду либо признать монополистами, и регулировать их деятельность в рамках специального антимонопольного права. → стр. 2

ПРИЕМ

Обеспечивая устойчивое развитие

В среду Глава государства Касым-Жомарт Токаев принял акима Кызылординской области Нурлыбека Налибаева.

Президент заслушал отчет о социально-экономической ситуации и перспективах развития региона. Особое внимание в ходе встречи было уделено привлечению инвестиций, увеличению добычи газа и проведению геологоразведочных работ.

Согласно данным, представленным руководителем области, за 7 месяцев года отмечается положительная динамика основных макроэкономических показателей. В частности, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем инвестиций составил 111,5 процента, обрабатывающей промышленности – 105,5 процента.

Н.Налибаев сообщил, что для компенсации снижения объемов добычи нефти в связи с истощением ее запасов ведутся работы по сейсмозаведке и разработке газовых месторождений.

Налажено эффективное взаимодействие с инвесторами. Во исполнение поручения Президента в 2025 году будет введена в эксплуатацию новая теплоэлектроцентраль мощностью 240 мегаватт. Стоимость проекта – 215 миллиардов тенге. В 2024 году ожидается открытие нового терминала аэропорта Кызылорды. Частный инвестор

вложит в данный проект 11,8 миллиарда тенге.

По словам акима области, на переговорах между государствами, расположенными в верхних Сырдарьи, достигнута договоренность об увеличении объемов поступления воды в сравнении с прошлогодним уровнем. В Кызылординской области планируется увеличить площади под масличные и кормовые культуры, требующие меньших затрат воды. Также расширятся площади, выделяемые под бахчевые и овощные культуры. Будет разработана новая программа развития рисовой отрасли.

Глава государства был также проинформирован о решении еще одной актуальной проблемы – регулировании трудовых споров. С 49 крупными предприятиями области подписаны меморандумы, предусматривающие поэтапное повышение заработной платы сотрудников.

В текущем году в регионе ведется строительство 9 школ, 1 Дома школьников, 2 детских садов, 11 физкультурно-оздоровительных комплексов, 6 объектов культуры.

Касым-Жомарт Токаев поручил акиму обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие области.

ПЕРВЫЙ ЗВОНОК

Школа – это целый мир, двигатель мечтаний

Это – слова из песни, которую ярко и зажигательно исполнили ученики новой школы «Orda School», открывшейся 1 сентября в районе Сабалак. В этот праздничный день на красиво украшенной площадке возле общеобразовательного учреждения собрались дети и родители, где их вниманию были представлены концертные номера, подготовленные учениками и преподавателями.

Как сообщили в пресс-службе областного управления образования, площадь новостройки составляет 4000 квадратных метров. В образовательном учреждении на 400 мест имеется 33 учебных кабинета, физкультурный и актовый залы. Здесь преподают 33 квалифицированных педагога, с 1 по 6 классы будут обучаться бесплатно более 300 учащихся.

Галия Ортабаева в этот день привела в новую школу двух внуков.

– Тумархан идет в пятый класс, а Аян теперь ученик третьего класса, – говорит бабушка. – Школа, открывшаяся рядом с нашим домом – это праздник для нашей семьи. Ведь раньше на дорогу детям приходилось тратить много времени. Теперь все намного упростилось. К тому же в новой школе есть возможность посещать разные кружки и спортивные секции.

Поздравить учеников и учителей с этой замечательной датой приехал первый заместитель акима области Серик Кожаниязов и руководитель об-

ластного управления образования Мейрамбек Шермаганбет.



Фото Нурболата Нуржаубая

Заместитель главы региона отметил, что в последние годы ведется интенсивная работа с инвесторами по строительству частных школ.

– Количество учащихся в области по сравнению с прошлым годом увеличилось на пять тысяч, впервые порог школы переступили около 18 тысяч детей, – подчеркнул

С.Кожаниязов. – При этом сеть школ в регионе растет из года в год. Одна из них – сегодня открывающаяся частная школа «Orda School». Мы знаем, что это учебное заведение имеет большие перспективы, учитывая перспективы и возможности подшевного финансирования. Каждый родитель хочет, чтобы его ребенок получал знания в современном благоустроенном здании со

всеми условиями. Сегодня порог этого учебного заведения переступили более 300 детей. Пусть у наших детей будет большое будущее!

Первый заместитель акима области С.Кожаниязов, председатель родительского комитета Гульсанам Аукунова и ветераны-педагоги встретились с учащимися, ознакомились с

материально-технической базой новой школы. Директор Рауш Алиева рассказала об условиях, созданных для полноценного образовательного процесса в учебном заведении.

По словам учительницы художественного труда Жибек Омразакковой, здесь созданы все условия для гармоничного развития детей, любой ученик сможет найти возможности для реализации своих творческих и интеллектуальных способностей в кружках и дополнительных занятиях.

Как уже сообщалось, в этом году в регионе будут введены в эксплуатацию шесть новых

школ. В преддверии нового учебного года открылись три новые школы, до конца года планируется ввод в эксплуатацию пяти государственных и одной частной школы. Кроме того, обновляются и ремонтируются шесть объектов образования, которые нуждались в ремонте.

Инна БЕКЕЕВА

От степной демократии до Конституции

День Конституции Республики Казахстан — всенародный праздник, ежегодно отмечаемый 30 августа. В этот день в 1995 году был принят основной документ, гарантирующий права и свободы казахстанцев. С его принятием был провозглашен курс на укрепление демократии, обнародованы базовые принципы возрождения национальных и культурно-религиозных традиций народа Казахстана.

История появления в казахской степи первых законов уходит в глубь веков. Их возникновение исторически и этнокультурно связывают с существовавшими в степи родовыми обычаями и традициями. Трансформируясь, они перерастали постепенно в обычное право, или адат. В противовес шариату, или религиозному закону, основанному на Коране, нормы адата были обязательными только для какой-либо определенной местности. Адат представляли собой совокупность народных обычаев и народной юридической практики в различных сферах имущественных, семейных и других отношений.

Законотворец Великой степи

Великая Казахская степь хранит в исторической памяти имена многих биев, прославившихся в разное время как судьи и трибуны своими победами и подвигами на состязательных судебных и политических процессах и на арене защиты интересов рода и отечества. Бесспорным считается тот факт, что обычное казахское право берет свое начало от Майкы бия, жившего в XIII веке в эпоху правления Чингисхана (1155-1227 годы). Благодаря своему незыблемому авторитету и выдающемуся уму он был возвышен до титула «Орда би». А непререкаемым постулатом в казахском праве был и остался исходный тезис: «Түгел сөздің түбі бар, түп атасы Майкы би».

Казахское право, опирающееся на обычно-нормативную систему, проявило удивительную жизнеспособность и стойкость, повлияв в условиях прямого и косвенного засилья других государств, сохранению национальной идентичности казахского народа.

Майкы би был признан отцом всех казахских биев. Его авторитет был настолько высоким, что, если судьбе удавалось доказать, что его решение лежит в русле правил Майкы бия, то это приводило к беспрекословному его признанию сторонами и их примирению. Он был долгожителем (1105-1225 гг.), происходил из древнего казахского крупного родового объединения Уйсын, составившего основное формирующее ядро Старшего жуза.

По отрывочным средневековым, тюркским, арабо-персидским и монгольским источникам наибольшую известность он приобрел своей службой при Чингисхане и при его потомках. В период возвышения Чингисхана он был одним из авторитетных его советников и доверенных «Тобе бием» (верховным бием) в кипчакской степи. Уезжая в поход, Чингисхан порою оставлял его в числе временно управляющих на главной ханской ставке. Говорят, что Майкы би присутствовал при коронации девяти монгольских ханов, в том числе самого Чингисхана, его сыновей и внуков, провозглашенных ханами в различных частях Великой степи. В частности, он был одним из тех, кто по древнему обычаю тюрков поднимал на белой кошме Жошы хана — сына Чингисхана на Улытауских горах в Центральном Казахстане. Просвещенный деятель владел несколькими языками, прославился в свою эпоху как приверженец и идеолог свободы кочевников, справедливого управления и честного и беспристрастного суда.

Считается, что от Майкы бия идут фундаментальные правила, определяющие основы суда и судебной деятельности древних и средневековых тюрков. Вот некоторые из них: «Тура биде туған жок» — «У справедливого бия одна вера». Более поздней его редакцией считается добавление «...Туғанды биде иман жок» — «Бисудья, имеющий пристрастие к своим родственникам, разрушает святость своего сана». Эти и другие дошедшие до нас отдельные установления, приписываемые Майкы бию, выражают принципы правового поля, характерные для Великой степи.

У истоков конституционализма

В их формировании в Казахстане

важную роль сыграли такие уложения XV-XVIII веков, как «Қасым ханның қасқа жолы» («Светлый путь Касым хана») и «Есім ханның ескі жолы» («Древний путь Есим хана»). Свод законов, известный как «Қасым ханның қасқа жолы», разработанный в начале XVI века в период правления хана Касыма, включал в себя пять основных разделов. В имущественный раздел входили положения о решении споров о земле, скоте и имуществе, в уголовном — рассматривались различные виды преступлений и наказания за них, в военном — оговаривались повинности населения по содержанию

Свод законов «Жеті жарғы»

Эпоху правления хана Тауке, которая пришлась на конец XVII — начало XVIII веков, называли «золотым веком» Казахского ханства. Это было благодатное время, когда на обширных просторах Великой степи воцарились относительное спокойствие и мир. С



армии в военное время, воинская повинность, принципы формирования подразделений, раздел военной добычи. Был раздел, где оговаривались вопросы международного права, посольского этикета. Последний раздел был посвящён обязательствам между родами и общинами, правила устройства празднеств и дворцовый этикет.

Эта политическая система оказалась нежизнеспособной, так как держалась только на личном авторитете верховного правителя. Это с яркой силой проявилось в ходе событий второй трети XVI века в ходе междоусобной борьбы, когда каждый улусный султан пытался провозгласить себя ханом. Тем не менее, это был первый закон в истории казахов, созданный на основе народных традиций и народной мудрости.

Хану Есиму пришлось выдержать ещё более тяжёлую внутриполитическую борьбу, итогом которой стало коренное реформирование политической системы Казахского государства. Суть её заключалась в том, что главенство закрытой элиты, торе, заменялось на главенство элиты открытого типа — биев и старшин. Все это привело к ограничению прав сословия чингизидов и установило широкие права для общин и их руководителей.

Юридически эти изменения были закреплены в своеобразном своде законов «Есім ханның ескі жолы» («Древний путь Есим хана»), принятой как дополнение к кодексу Касым хана. Закон получил широкое признание у народа, так как нормы адата были более приемлемы для народа, чем законы шариата в силу занятия скотоводством. В этом правовом акте определялись полномочия хана, биев и батыров, а также их взаимные обязанности и права. По-прежнему высшей законодательной властью продолжал оставаться маслахат, в состав которого входили все представители казахских общин и лишь наиболее влиятельные султаны. Маслахат собирался раз в год, преимущественно осенью в Улытау, Туркестане или под Ташкентом.

Ослабление роли хана в политической системе привело к изменению принципа выбора хана. Хотя официально принцип меритократии оставался в силе, фактически казахи перешли к наследованию ханского зва-

именем Тауке связано укрепление государственности казахов, утверждение внешнеполитических позиций Казахского ханства в системе международных отношений с соседями. Особое место в реформаторской деятельности хана Тауке занимала проблема создания правовой системы Казахстана. Русский историк и этнограф Алексей Левшин высоко оценивал деятельность хана Тауке, сравнивая его со спартанским царем Ликургом, чьи законы стали обычным правом древних греков на протяжении нескольких веков. «За Джангиром следует сын его Тауке. Это Ликург, это дракон орд казахых. Он успокоил их после гибельных междоусобий, он остановил кровопролития, продолжавшиеся несколько лет от распри одних племен с другими. Он убедил всех умом и справедливостью повиноваться себе, он соединил слабые роды воедино для сопротивления сильным, а сильных усмирил и дал всем вообще законы», — так характеризовал Тауке хана историк.

Тауке хана заслуженно считают основоположником обычного права казахов, именно при нем произошло окончательное оформление юридической системы казахского общества, дав возможность консолидировать общественные ресурсы для достижения общих задач, стоящих перед всей страной.

При Тауке хане были упорядочены родо-племенные отношения, по которым жила казахская степь. Он внес изменения в систему властных отношений, предоставив советам биев дополнительные полномочия. Главная цель, которую преследовал Тауке, — создать равновесие между различными политическими группировками. Это также давало возможность ограничить политическое влияние чингизидов. Теперь советы биев были наделены важными государственными полномочиями: участвовали в принятии важных государственных и политических решений, выполняли роль судебного органа. По существу, это были первые зачатки парламентаризма в степи.

Словом, советы биев стали своего рода важным государственным органом, осуществлявшим прямые и обратные связи в системе властных отношений. Каждый жуз имел своего бия, который представлял в совете

его интересы. Но в отличие от обычных консультативных органов, характерных для традиционных обществ, решение совета биев было обязательным и подлежало неукоснительному исполнению. Важно отметить, что институт биев существовал в степи задолго до основания Казахского ханства, но именно при Тауке он стал важным государственным органом.

Заслуга Тауке была еще и в том, что он упорядочил деятельность биев и сделал советы биев самостоятельным органом, определив постоянное место для их проведения. Так, например, известно, что для вынесения важных государственных решений сборы биев проходили в местечке Култобе под Ташкентом. Именно здесь состоялось событие огромной политической значимости — при стечении огромного количества людей на всенародном курултае хан Тауке поставил печать на первом записанном своде законов «Жеті жарғы».

Согласно народным предани-

захстанской государственности был заложен лидерами движения «Алаш Орда». Политическая деятельность алашординцев началась в русле Конституционно-демократической партии или, как ее еще называли, партии кадетов, созданной под влиянием революции 1905-1907 годов.

В июле 1917 года на I Всеказском съезде в Оренбурге была образована партия «Алаш» и разработана ее программа из 10 разделов.

В 1911 году по поручению Алихана Букейханова был составлен проект Конституции страны казахов и правил местного самоуправления. Автором правового документа был Барлыбек Сыртанов. Блестящий ученый-востоковед, чиновник царского правительства в Семиречье, он был реформатором и приверженцем передовых идей.

Он родился в 1866 году в местности Карашоқы Арасанской волости Капальского уезда Жетысу. Его отец Сыртан, несмотря на бедность, был уважаемым и авторитетным в своем роду человеком, был принципиальным и выступал в защиту справедливости.

Барлыбек окончил элитную гимназию, в которой учились дети купцов, промышленников, офицеров семиреченских гарнизонов русской армии. Здесь преподавали представители передовой русской интеллигенции, в том числе и политические ссыльные. Благодаря рекомендации директора гимназии в августе 1886 года Б.Сыртанов поступил на восточный факультет императорского Санкт-Петербургского университета. В годы учебы в университете он стал активным участником общественно-политической жизни столицы, был одним из организаторов и членом кружка землячества. Демократические, революционные и научные традиции Петербургского университета содействовали росту общественного и политического самосознания, оставили неизгладимый след в его мировоззрении.

В 1890 году Б.Сыртанов завершил учебу с дипломом I степени факультета востоковедения по специальности арабо-персидские и тюркотатарские языки, прослушал курсы Русского государственного права, Международного права, Полицейского права, Финансового права и Политических отношений. По окончании университета был принят старшим консультантом Казначейской палаты при администрации Туркестанского генерал-губернаторства в городе Ташкенте с присвоением чина коллежского секретаря. Позднее служил младшим чиновником по особым поручениям, начальником отдела делопроизводства Жетысуского (Семиреченского) областного управления при Военном губернаторе. В 1903-1907 годах участвовал в исследовании границ Жетысу с Китаем, в составлении географических карт.

В 1910 году, познакомившись с Алиханом Букейхановым и уже будучи гражданином, ратовавшим против изъятия земель у казахов, принял предложение Букейханова написать проект Конституции, основные положения которого вошли в программу партии «Алаш».

Барлыбека Сыртанова можно назвать не только теоретиком, но и исполнителем своих идей и представлений об устройстве жизни казахского народа. Он понимал необходимость развития норм обычного права, важность их соответствия требованиям наступающей новой политической эпохи и ее экономическим условиям. Основная идея Устава — освобождение Казахстана от колониальной зависимости России и создание суверенного независимого государства. Эту идею Б.Сыртанов предлагал реализовать парламентским путем, через деятельность съезда депутатов, избранного народом. «В новое время мирным путем, без стрельбы и войны, не проливая крови, чтобы быть на своей земле страной с собственным правительством и быть в дружбе со всеми другими странами, [мы] учреждаем республику Страна казахов», — писал он в введении документа. В преамбуле говорилось, что цель данного устава — создание независимого государства для достижения свободной счастливой жизни.

Написанный в 1911 году правовой документ значительно опережал свое время, а его содержание было направлено на построение независимого и правового государства.

Жанна БАЛМАГАНБЕТОВА

Сквозь призму времен

По мнению отечественных историков и правоведов, фундамент ка-

